

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015), Одељење за инспекцијске послове градске управе града Краљева доноси:

Извештај о раду за 2016. годину и показатељи делотворности инспекцијског надзора

Одељење за инспекцијске послове чине: Одсек комуналне, туристичке и инспекције за саобраћај и путеве, Одсек за заштиту животне средине и инспекција за заштиту животне средине, Одсек грађевинске инспекције и Просветна инспекција.

НАДЛЕЖНОСТ ОДСЕКА КОМУНАЛНЕ, ТУРИСТИЧКЕ И ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ

Одсек комуналне, туристичке и инспекције за саобраћај и путеве у саставу Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Краљева обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката; да се спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописима заштићена добра, права и интересе, посебно у области пружања комуналних услуга, одржавања и успостављања комуналног и кућног реда, контроле заузећа јавних и других површина и заштите јавног интереса и јавних прихода; да се контролом градског и приградског превоза путника, ванлинијског превоза путника, ауто-такси превоза, паркирања, одржавања државних путева који пролазе кроз насеља, општинских и некатегорисаних путева и улица, уличне сигнализације превентивно делује на остваривање животних потреба физичких и правних лица у јединици локалне самоуправе.

Поред инспекцијског надзора, одсек комуналне инспекције, инспекције за саобраћај и путеве и туристичке инспекције у 2016. години континуирано је радио на прикупљању и анализи података добијених помоћу контролних листи и представки грађана, праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокруга рада комуналне, туристичке и инспекције за саобраћај и путеве са освртом на процене ризика, прикупљању информација и података других државних органа и анализом инспекцијске, управне, судске и пословне праксе из одговарајуће области. Све инспекције овог одсека у складу са планом рада редовно су сачињавале евиденције, извештаје, усклађивале и координирале инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и непрекидно радиле на унапређењу рада инспектора.

Извршиоци и организација

Укупан број запослених у одсеку комуналне инспекције, инспекције за саобраћај и путеве и туристичке инспекције је 10 инспектора и то 7 комуналних инспектора, 2 инспектора за саобраћај и путеве и 1 туристички инспектор. Комунална инспекција спроводи инспекцијски надзор на територији града Краљева и организована је на принципу територијалне поделе терена по улицама и месним заједницама за сваку календарску годину, инспектори за саобраћај и путеве покривају целу територију града водећи рачуна о сразмерној подели предмета, а туристички инспектор у потпуности покрива поверене послове у свим сегментима на основу Закона о туризму. Одсек располаже са два службена возила, и сваки инспектор дужи по рачунар (укупно 10 рачунара).

Општи показатељи

У извештајној години закључно са 31.12.2016. године отворено је укупно 1074 предмета од стране комуналне инспекције и 243 предмета је урадила инспекција за саобраћај и путеве, док туристичка инспекција није имала предмете јер је са инспекцијским надзором тј. упознавањем са надлежностима почела почетком децембра 2016. године. Највећи број предмета је по пријавама грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом: мејлом или преко "пријави проблем" које се налази на огласној табли на сајту града www.kraljevo.org.

Највећи број пријава односио се на одржавање зелених површина (кошење и резивање стабала), заузеће, уређење и чишћење јавних површина, контролу радног времена угоститељских објеката, контролу чишћења и уклањања снега и леда, цурење канализационих и водоводних инсталација по становима, хватање напуштених паса луталица, непоштовање кућног реда, заузеће заједничких просторија у стамбеним зградама, одржавање дечијих игралишта и спортских терена, оштећења јавних саобраћајних површина (тротоара, интерних саобраћајница, прилаза стамбеним зградама, степеништима) и сл. У циљу постизања законитости и усаглашавања прописа са важећом законском регулативом решењем Начелника Градске управе биле су образоване Комисије за израду радних верзија одлука чији су чланови инспектори из овог одсека.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016. године, овај одсек је донео План инспекцијског надзора за 2017. годину, и на званичном сајту града објавио контролне листе и прописе по којима поступају наведене инспекције.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, комунална и инспекција за саобраћај и путеве је у току 2016. године на сајту www.kraljevo.org - **е-управа** објавила контролне листе, базу прописа по којима поступа, отворила прозорчић "Пријави комунални проблем" преко којег се могу добити одговори на разна питања, а по

тим пријавама инспектори сходно Закону поступају и решавају проблеме. Комунални инспектори извршили су превентивне инспекцијске надзоре код корисника који поседују одобрења, али којима је истекао или је требао да истекне рок издатих решења након чега је одређен број субјеката поднео нове захтеве за продужење одобрења за заузеће јавних површина или уклонио баште и др. Током децембра извршено је и оглашавање у медијима где су грађанима предочене обавезе око уклањања снега и леда као и висине казни које су предвиђене уколико се те обавезе не изврше. Инспектори за саобраћај и путеве су изласком на терен на аутобуским и такси стајалиштима превентивно обавештавали кориснике нелегалног такси превоза о последицама коришћења истог као и путем медија где су предочене казнене мере за возаче нелегалног такси превоза и њихове кориснике.

У поступцима ванредних инспекцијских надзора по представкама грађана током летњег периода комунални инспектори су у заједничким контролама са комуналном полицијом контролисали радно време угоститељских објеката, летњих башти, шалтерске продаје хране и сталним обиласком је постигнуто остваривање циља, поштовање Одлуке о радном времену већине угоститељских објеката, а поред тога нису морале бити предузимане друге наредбодавне и мере кажњавања. Поступајући по пријавама грађана које се односе на заузеће и коришћење заједничких просторија стамбених зграда, буку из стана и одржавање чистоће, инспектори су у највећем броју случајева обављали саветодавне и информативне разговоре са станарима и председницима скупштина стамбених зграда упозоравајући их на одредбе Одлуке о кућном реду у покушају да се постигну заједнички договори уз поштовање прописа и међусуседских односа, а уједно спречило узнемиравање и ометање других станара. Стављањем тежишта на информисање и разговор са грађанима показало се да се постижу бољи резултати и битно смањује број и тежина штетних последица .

2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености поступања или пословања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када су у питању габарити и површине постављених башти, број елемената баште или оштећивање јавне површине фиксирањем елемента за јавну или другу површину, а било је и одступања од издатог одобрења и техничке документације. Овакво стање биће предмет појачаног превентивног и редовног инспекцијског надзора у следећој години како би се извршила неопходна уподобљавања. Велика одступања констатована су када је у питању примена одредби Одлуке о кућном реду везано за држање ствари и коришћење заједничких просторија у складу са наменом (бивше сушионице, перионице, оставе за смеће и сл.), одржавање чистоће на улазима и степеништима. Највише проблема утврђено је у зградама које немају формиране скупштине станара или имају председника који послове обавља само формално. Претпоставка је да ће се новим Законом о становању и одржавању зграда и новим одредбама Одлуке о кућном реду решити поједине неусаглашености и непрецизности везано за надзор као и питања управљања и одлучивања, застарелости појединих одредби одлуке, а јасније профилисати обавезе, права и дужности. Такође, постоје одступања када се ради о мањим монтажним објектима – расхладним витринама и конзерваторима за сладолед, покретним тезгама за продају кокица, књига и производа старих заната који се постављају у броју већем од прописаног или на местима која нису у Програму, па се тиме често омета кретање пешака или бициклиста што ће такође бити

предмет појачаног инспекцијског надзора у следећој години. Одступања постоје и код постављања средстава и објеката за оглашавање јер је велики број надазираних субјеката иста поставила без одобрења или супротно забранама, на стубовима јавне расвете или јавним површинама, а за сопствена потребе.

На основу контролних листи у поступцима редовних инспекцијских надзора надзирани субјекти сврстани су у одређене категорије према којим ће се вршити инспекцијски надзор. Нижи ризик подразумева и ређе контроле што значи да је акценат на квалитету, а не и квантитету и да је надзор усмерен првенствено на оне субјекте за које се установи да не послују у складу са законом било да се ради о физичким или правним лицима..

3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

У 2016. години комунална полиција је контролисала продаваце који продају и излажу текстилну робу, прехранбене и другу врсту производа на импровизованим тезгама (картонским кутијама, палетама, камперским столовима) и та њихова стална контрола је довела до знатног смањења "уличних продаваца". Тамо где нису уродиле плодом мере које примењује комунална полиција, они су проследили предмет комуналној инспекцији која је у складу са Законом о инспекцијском надзору и др. законима и одлукама спровела даљи поступак. Инспекција за саобраћај и путеве је два пута недељно готово читаве 2016. године уз асистенцију комуналне полиције и МУП-а РС радила на пресретању, "хватању" и кажњавању "дивљих" таксиста који раде на територији града Краљева. Како је продаја ван продајних објеката предмет контроле и надзора више инспекција неопходне су биле заједничке акције са тржишном инспекцијом а акценат је посебно био стављен на промет резаног дувана.

Редовним инспекцијском надзором утврђено је око 50 надзираних субјеката - "дивљих" таксиста који нису поседовали одобрење надлежног органа за обављање делатности па је тако одузето око 45 регистарских таблица на период од 90 дана и поднето око 30 прекршајних пријава. Редовном контролом постављања летњих башти и заузеће јавних и других површина на било који начин без одобрења, донета су решења којим им је наложено да одмах и без одлагања, покрену поступак за прибављање одобрења код надлежног органа Градске управе, наплаћени прекршајни налози и ако тако не поступи дат налог да баште и др. предмете чиме је извршено заузеће уклоне.

На основу наложених мера у 2016. години имали смо 250 захтева који су одобрени за постављање летњих башти, 335 захтева за заузеће јавне површине и 205 захтева за постављање рекламних табли. Упоредном анализом утврђено је да је Одељењу за урбанизам, грађевинарство и станбено-комуналне делатности ове године поднет сличан број захтева за постављање башти угоститељских објеката, као и за заузеће јавних површина док је повећан број захтева за постављање рекламних табли у ЈП за уређивање грађевинског земљишта "Краљево" у односу на прошлу годину што показује већу делотворност инспекцијског надзора. Субјекти којима су захтеви одбачени или одбијени биће предмет надзора у следећој години како би им се указало на прописе и неопходну документацију која се подноси уз захтев, а код надлежних органа градске управе иницираће се брже и ефикасније издавање свих потребних сагласности како подносиоци не би пропустили сезону коришћења башти због одуговлачења процедуралних поступака државних органа.

4. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У 2016. години извршен је редован инспекцијски надзор постављених покретних тезги, башти угоститељских објеката, расхладних витрина и конзерватора за сладолед, свакодневно се радило на успостављању комуналног реда и комуналне хигијене у граду и месним заједницама на територији града Краљева. У овом периоду нису вршени надзори у свим предвиђеним областима инспекцијског надзора јер се од 30.04.2016. године почело са применом новог Закона о инспекцијском надзору што је захтевало уходавање, нова поступања као и упознавање надзираних субјеката са новим законским одредбама, а приоритетан задатак био је усмерен на нерегистроване односно оне привредне субјекте који не послују и не обављају делатност у складу са законом и како би прибавили прописана одобрења надлежних органа за заузеће јавних и других површина нарочито када су у питању корисници башти, лица која постављају мање монтажне објекте или средства за оглашавање. У овој години редовно су вршене контроле стања некатегорисаних и општинских путева, такси превоза и контрола забрањеног превоза путника на релацијама ка Матарушкој Бањи, ка Витковцу, Тавнику и др.

У току извештајне године извршен је велики број ванредних инспекцијских надзора иницираних представкама грађана што је захтевало увиђај на лицу места, сачињавање записника, спровођење испитног поступка, утврђивање одговорних лица, прикупљање неопходних података, састављање и доношење управних аката и обавештавање грађана. Велики број пријава односио се на одржавање и уређивање површина и кошење траве на парцелама које нису у програну одржавања ЈКП „Чистоћа“ Краљево. Такође, грађани су се жалили на велики број паса луталица, посебно око вртића и школских дворишта, а био је велики број пријава мештана околних села којима су пси луталице нападали стоку. Комунална инспекција је редовно слала налоге за хватање паса луталица служби зоохигијене, која је то и чинила, али је проблем мали капацитет прихватилишта за псе у коме се пси истретирају и сходно закону враћају на место где су и ухваћени. Инспекција за саобраћај и путеве је вршила ванредни инспекцијски надзор по пријавама грађана који се односио на заузеће путног земљишта, неуређене путне канале и непокресано растиње и дрвеће поред пута.

5. Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора све инспекције у Одсеку комуналне инспекције, инспекције за саобраћај и путеве и туристичке инспекције сарађују међусобно, прослеђују записнике о утврђеном чињеничном стању и другим инспекцијама ако предмет контроле није у њиховој надлежности у складу са чл. 30 Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња и са републичким инспекцијама са којима су се размењивале информације о раду. Такође са циљем успостављања комуналног реда и спречавања поступања и активности нерегистрованих субјеката (дивљи такси), организоване су заједничке координиране акције са комуналном полицијом, МУП РС и сл.

Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама.

6. Ресурси

У поступцима инспекцијског надзора инспектори нису користили повећана материјална средства. С обзиром на велики обим посла што из изворне надлежности и поверених послова, комунална инспекција кадровски не може постићи покривеност свих локација а исти случај је и са инспекцијом за саобраћај и путеве, па и туристичком инспекцијом, те је неопходно и убудуће максимално ангажовање комуналне полиције. Ово и из разлога јер упоредо расте број представки грађана по разним врстама и областима инспекцијског надзора што захтева свакодневно поступање и спровођење управно инспекцијских радњи и поступака. Повећан је и број свакодневних пријава које се односе на поштовање кућног реда и радног времена угоститељских објеката у стамбеним зградама, нарочито у прописано време одмора и у ноћним сатима што захтева додатно анагажовање дежурне мобилне екипе и ноћни рад.

7. Придржавање рокова за поступање

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред, инспектори су одмах по пријему телефонских пријава или оних које стижу електронском поштом излазили на терен како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

8. Законитост управних аката

Комунални инспектори Градске управе врше инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу Закона о комуналним делатностима, Закона о инспекцијском надзору, Закона о становању и одржавању зграда. и др. Инспектори за саобраћај и путеве врше инспекцијски надзор поред Закона о инспекцијском надзору, на основу Закона о јавним путевима, Закона о превозу путника у друмском саобраћају и градским прописима а туристичка инспекција на основу Закона о туризму. О сваком извршеном прегледу и радњама инспектори су састављали записнике и достављали их странкама у поступку на изјашњавање, а о резултатима обавештавали подносиоце представки. У случајевима када је у поступку надзора утврђено да одређени пропис није или је неправилно примењен инспектор је доносио решење или зависно од процене ризика и тежине штетних последица изрицао прекршајни налог. Инспектори су у сарадњи са руководиоцима и запосленима на управним и нормативним пословима одлучивали о питањима везано за одређену област из делокруга рада своје инспекције и начину примене чланова који су непрецизно и нејасно дефинисани појединим прописом. Од спољашних фактора који утичу на ефикасност остваривања инспекцијског надзора треба истаћи преклапање надлежности, нормативну неусаглашеност неких прописа у појединим управним областима којима треба уређивати инспекцијски надзор као и превазиђеност и непрецизност неких прописа те је потребно усаглашавање како би се уклонили проблеми сукоба надлежности и успоставили адекватни односи разних

инспекција нарочито у комуналној, грађевинској и урбанистичкој области. Такође, застарелост појединих норматива и стандарда или њихов раскорак са реалним друштвеним стањем и материјалним могућностима, инспекторе може довести у недоумицу да по сопственом нахођењу цене домашај и могућности објективне примене прописа.

У 2016. години уложено је 11 жалби на решења комуналних и 27 жалби на решења инспектора за саобраћај и путеве од којих су 2 жалбе на решења инспектора за саобраћај и путеве усвојене и предмети враћени на поновни поступак, а остале жалбе су одбачене.

9. Притужбе на рад инспекције

У 2016. години било је неколико притужби на рад инспектора упућених Начелнику Градске управе на правилност поступања инспектора у поступку инспекцијског надзора и на "непоступање" инспектора по одређеним предметима - преставкама. По овим предметима написана су изјашњења Начелнику Градске управе или Заштитнику грађана, размотрене су притужбе, обављени разговори са инспекторима као и са подносиоцима представки и решени приговори у прописаном року .

10. Обуке запослених

У одсеку комуналне инспекције, инспекције за саобраћај и путеве и туристичке инспекције 9 инспектора, и шеф одсека 2016. године завршили су осмонедељну е-обуку „Изградња капацитета локалних инспекцијских служби“ у организацији СКГО која је запосленима пружио кључна знања и информације о примени Закона о инспекцијском надзору.

11. Информациони систем

Инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама података Одељења за урбанизам, грађевинарство и стамбено - комуналне делатности Градске управе града Краљева. Уједно врше евиденцију предмета кроз интерни електронски информациони систем и референтске књиге. У оквиру Одељења за инспекцијске послове формирана је електронска база података свих представки грађана, одобрења о заузећима, евиденција прекршајних пријава, евиденција прослеђених одговора као и друге писане и електронске евиденције везане за овај одсек, које се свакодневно ажурирају.

12. Извршни поступак

У одсеку комуналне инспекције, инспекције за саобраћај и путеве и туристичке инспекције донето је 99 закључака о дозволи извршења (50 комунална инспекција и 49 инспекција за саобраћај и путеве), принудно је извршено 17 предмета по решењу комуналне инспекције и 14 предмета по решењу инспекције за саобраћај и путеве. Свега извршено предмета у 2016. години је 1112.

13. Прекршаји поступци

У 2016. години поднето је 43 захтева за покретање прекршајних поступака и издато 20 прекршајних налога и то највише због непоштовања одредби Одлуке о мањим монтажним

објектима, Одлуке о комуналном реду и Одлуке о радном времену... У договору са комуналном полицијом контролу заузећа јавних површина и контролу радног времена ради комунална полиција па је по овом основу с њихове стране издат много већи број прекршајних налога.

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Инспектори одсека комуналне инспекције, инспекције за саобраћај и путеве и туристичке инспекције редовно прате промене и допуне законских аката и на основу свог знања и практичног рада на терену дају сугестије и иницијативу за усклађивање и допуњавање градских одлука са законима. Као чланови комисија за израду радних верзија градских одлука, именованих од стране Начелника Градске управе, активно учествују у доношењу, допуњавању и мењању прописа а све са циљем унапређења инспекцијског надзора.

НАДЛЕЖНОСТ ОДСЕКА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Градска инспекција за заштиту животне средине ради поверене послове Министарства пољопривреде и заштите животне средине. Сектор инспекције за заштиту животне средине обавља послове који се односе на: спречавање и контролу загађивања животне средине; заштиту и коришћење природних добара; заштиту од нејонизујућих зрачења; поступање са неопасним отпадом; контролу и координацију поверених послова инспекцијског надзора; заштиту од буке у животној средини; заштиту ваздуха; процену утицаја на животну средину; одређивање минимално техничких услова за обављање делатности са аспекта животне средине; поступања по пријавама грађана на нерегистроване субјекте; изради извештаја за добијање лиценце за обављање енергетске делатности; израду извештаја и евиденција о спровођењу инспекцијског надзора; учешће у припреми стручних основа у изради прописа; обавља и друге послове из ове области.

ПРОПИСИ У ПРИМЕНИ

Инспектори за заштиту животне средине поступали су у складу са правима, дужностима и овлашћењима која су прописана следећим законима:

1. Законом о заштити животне средине
2. Законом о процени утицаја на животну средину
3. Законом о заштити ваздуха
4. Законом о заштити од буке у животној средини

5. Законом о управљању отпадом
6. Законом о заштити од нејонизујућих зрачења

и другим подзаконским актима која проистичу из ових закона.

ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ

Вршени су редовни инспекцијски прегледи привредних субјеката који обављањем своје делатности генеришу инертан и неопасан отпад. У складу са овлашћењима контролисани су оператери који поседују дозволе надлежног органа за послове заштите животне средине за сакупљање, складиштење и/или третман неопасног отпада. Због утврђених незаконитих радњи у обављању активности појединим оператерима наложене су мере за отклањање утврђених неправилности.

Током извештајног периода инспекција је вршила контроле нерегистрованих субјеката који се баве отпадом, у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору. Извршен је обилазак свих оператера који имају дозволу надлежног органа и том приликом утврђено да већи број њих не обавља делатност.

Током 2016. године вршена је контрола по Програму заштите заштићених природних добара на територији града Краљева.

Редовним инспекцијским надзором извршена је контрола свих привредних субјеката који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити ваздуха као и контролу спровођења мера заштите животне средине које су прописане студијама о процени утицаја на животну средину и др.

-У извештајном периоду је вршена контрола оператера који имају обавезу извештавања за Локални регистар извора загађивања у складу са Упутством Агенције за заштиту животне средине. Подаци за Локални регистар извора загађивања се достављени надлежном органу за заштиту животне средине.

Ванредни инспекцијски надзори вршени су по поднетим представкама или захтевима странака. Највећи број обрађених предмета односио се на примену мера заштите од буке. Током летњих месеци проблем је био у вези са буком из угоститељских објеката, као и из индустријских погона а који су лоцирани у насељеним местима. Ванредним инспекцијским прегледима обухваћени су и незаконито поступање са неопасним отпадом и складиштењем отпада без дозволе за управљање отпадом (нерегистровани субјекти).

— Ванредним инспекцијским надзором обухваћено је и поступање по пријавама грађана на базе станице мобилне телефоније, а према Закону о заштити од нејонизујућег зрачења и контрола по решењима о процени утицаја на животну средину и решењима на сагласностима на Студију о процени утицаја на животну средину.

— Инспекција за заштиту животне средине, у поступку за давање или обнављање лиценце за обављање енергетске делатности, радила је надзор код енергетских субјеката,

најчешће станицама за снабдевање превозних средстава и на основу истог издавала Извештај.

ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

- У области управљања отпадом
- У области заштите од буке у животној средини
- У области заштите ваздуха

ИЗВРШИОЦИ И ОРГАНИЗАЦИЈА

Укупан број запослених у Одсеку за заштиту животне средине-инспекцији за заштиту животне средине је до 1.децембра 2016. године био 3 инспектора за заштиту животне средине, након тога на пословима инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине рада 2 извршиоца.

-У инспекцији за заштиту животне средине не постоји територијална подела рада, као ни подела рада по областима инспекцијског надзора.Инспекција за заштиту животне средине и грађевинска инспекција за обављање послова користе једно, заједничко службено возило.

Пријаве грађана се примају и на електронску адресу:inspekcija_zivotne_sredine@kraljevo.org и адресу Пријави проблем-Пријава комуналних проблема.

-Контролне листе инспекције за заштиту животне средине су објављене на интернет презентацији и сајту града Краљева.

Преглед предмета инспекције за заштиту животне средине у Одељењу за инспекцијске послове током 2016.године

Инспекција за заштиту животне средине обрадила је током 2016. године 133 предмета, од којих по захтеву странке 66 предмета и по службеној дужности 67 предмета.

По налогу Министарства највише се радило на превентивном деловању и обиласку странака. Превентивно деловање инспекције пре свега се састојало у следећем;

- упознавањем странака са важећим прописима и изменама постојећих законских аката
- пружањем стручне саветодавне подршке надзираном субјекту
- са овлашћеним стручним организацијама (најчешће Машинским факултетом)даван предлог мера за уклањање евидентираних недостатака

ОПШТИ ПОКАЗАТЕЉИ

-У извештајној години отворено је укупно 133 предмета по службеној дужности и по захтеву странака које су се овом органу обраћале лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице или електронском поштом; мејлом или преко сајта града Краљева.

-У складу са Одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је примена почела од 30.04.2016. године, инспекција за заштиту животне средине је донела годишњи План вршења инспекцијског надзора за 2017. годину и доставила Одељењу за поверене послове-Министарства пољопривреде и заштите животне средине.

ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ

1.Превентивно деловање и обавештавање јавности

-Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине се састојало у правовременом информисању грађана, пружању стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивању важећих прописа, давању предлога и иницијатива.

2.Усклађеност послова и поступања са законом и прописима који се мере контролним листама

-У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње садржане у контролној листи. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан-инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. У поступку контроле је утврђен задовољавајући ниво усклађености поступања са прописима.

3.Координација инспекцијског надзора

-Најчешћа координација у виду прослеђивања у складу са чланом 30. Закона о инспекцијском надзору успостављена је са комуналном инспекцијом и комуналном полицијом, као и са грађевинском инспекцијом.

4.Придржавање рокова за поступање

-Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени висок степен, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину или животну средину. По пријему телефонских пријава, пријава који стижу електронском поштом или преко оних заведених на писарници инспектор за заштиту животне средине излази на терен како би на основу процене степена ризика одлучио о потреби покретања поступка и предузимања мера из своје надлежности. Из разлога што још није уведен јединствени информациони систем и повезаност са осталим инспекцијама, поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака. Управне

радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи.

5. Обука запослених

-Ступањем на снагу Закона о инспекцијском надзору, Стална конференција градова и општина организовала је е-обуку на тему "Изградње капацитета локалних инспекцијских служби" и након тога тестирање и добијање сертификата.

6. Информациони систем

-Инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, податке из базе привредника стручних служби, МУП РС и користе их у складу Законом о заштити података о личности. Истовремено инспектори врше евиденцију предмета кроз интерни информациони систем и референтске књиге.

НАДЛЕЖНОСТ ОДСЕКА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Одсек грађевинске инспекције као првостепени орган, обавља послове инспекцијског надзора у контроли примене закона у области грађевинске инспекције са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и др.). У циљу обезбеђења поштовања закона, налаже инспекцијске мере прописане законом и иницира покретање поступка пред другим надлежним органима.

У вршењу инспекцијског надзора и контроле грађевинска инспекција примењује Закон о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009, 64/2010 (Одлука Уставног суда), 24/2011, 121/2012, 42/2013 (Одлука Уставног суда), 50/2013 (Одлука Уставног суда), 54/2013 (Решење Уставног суда), 98/2013 (Одлука Уставног суда), 132/2014, 145/2014), Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015) и Закон о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр.33/97 и 31/2001 и "Службени гласник РС", бр.30/2010).

Грађевинска инспекција обавља послове инспекцијског надзора, - над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје Одељење за урбанизам, грађевинарство и стамбено-комуналне делатности градске управе Краљево - над изградњом објеката започетих без грађевинске дозволе или одобрења надлежног органа, - над коришћењем објеката, ако утврди да се коришћењем објеката доводи у опасност живот и здравље људи, безбедност околине, угрожава животна средина и ако се ненаменским коришћењем утиче на стабилност и сигурност објекта.

Поред инспекцијског надзора и вођења управног поступка у првом степену, Одсек грађевинске инспекције сарађује са Министарством, грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Рашки управни округ у Краљеву као другостепеним органом и спроводи заједничке мере спречавања бесправне градње на територији градске управе града Краљева.

Извршиоци и организација

Укупан број запослених у одсеку грађевинске инспекције је 4 грађевинска инспектора од којих је један шеф одсека.

Одсек располаже са једним службеним возилом а свим запосленима у Одсеку за потребе рада обезбеђени су рачунари.

У току радног времена од 7:00 до 15:00 часова, грађанима су на услузи грађевински инспектори у својој канцеларији. Пријем странака у канцеларији се обавља сваког радног дана. Пријаве грађана се примају и на електронску адресу : građevinska_inspekcija@kraljevo.org

Грађевинске и употребне дозволе, које се по службеној дужности достављају грађевинској инспекцији, расподељују се инспекторима, ради вршења надзора у складу са законом.

Грађевински инспектори су водили 29 поступак инспекцијског надзора над изградњом објеката по грађевинској дозволи или одобрењу за извођење грађевинских радова, односно за извођење радова на санацији, адаптацији реконструкцији или промени намене постојећих објеката, за које грађевинску дозволу издаје Одељење за урбанизам, грађевинарство и стамбено-комуналне делатности градске управе Краљево. Управни поступци контроле изградње објеката по дозволи се воде до завршетка извођења радова на објекту, и у току поступка обавезна су два инспекцијска надзора након завршетка израде темеља објекта и након завршетка објекта у конструктивном смислу.

Контролна листа за грађевинску инспекцију објављена је на интернет презентацији градске управе Краљево.

Преглед предмета заведених у Одељењу за инспекцијске послове током 2016. Године

Укупно	Бесправна градња	Градња дозволи	по	Озакоњење	Озакоњење ван рока
854	396	29		413	16

Од 27.11.2015.године, односно од ступања на снагу Закона о озакоњењу објеката до истека рока за пријављивање за попис незаконито изграђених објеката дана

27.11.2016. године власници незаконито изграђених објеката поднели су укупно 413 обавештења о незаконито изграђеном објекту грађевинској инспекцији. Од тог броја, за 396 објеката извршен је попис, односно попуњен је појединачни пописни лист са свим потребним подацима и донето је решење о рушењу у складу са Законом о озакоњењу објеката. Решења су у законском року урађена, уручена власницима објеката и у року од три дана од дана израде прослеђена су на надлежност Секретаријату за послове легализације објеката, у циљу покретања поступка озакоњења објекта.

Такође Одсек је сва решења о уклањању објекта или његовог дела, донета по истеку претходног рока за пријављивање објеката за легализацију, проследио одсеку за послове легализације као надлежном органу. Програм пописа незаконито изграђених објеката на територији Градске управе Краљево, достављен је Одсеку за извршење и уврштен у Програм пописа на територији града Краљева.

Грађевински инспектори Одсека, су благовремено у току 2016. године, поступили по свим налозима за достављање информације о предузетим мерама, које су добијали од републичких грађевинских инспектора, који су овлашћени да врше надзор над радом грађевинских инспектора градске управе и предузму законом предвиђене мере уколико утврде да нису поступали у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима.

Општи показатељи

У извештајној години закључно са 22.12.2016. године отворено је укупно 478 предмета од чега 26 вануправних и 452 управних предмета по пријавама грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом.

Највећи број пријава односио се на пријаву бесправне градње у ком случају се сразмерно процени ризика водио поступак инспекцијског надзора. У ситуацији када је процењено да је ризик незнатан, а процена се врши најчешће у току инспекцијског надзора, грађевински инспектор је водио поступак као вануправни и о томе обавештавао што писаним путем, што електронским путем подносиоца пријаве.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016. године, грађевинска инспекција је донела годишњи План вршења инспекцијског надзора за 2017. годину, сачињени су и достављени Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и

правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, грађевинска инспекција је у току 2016. године на порталу www.kraljevo.org. објавила контролне листе.

Грађевински инспектори континуирано су пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давали стручна објашњења, укључујући обавештавање субјекта инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивали субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. Уколико у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан – инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

3. Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора грађевинска инспекција градске Градске управе Краљево прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду.

4. Придржавање рокова за поступање

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину. По пријему телефонских пријава, пријава које стижу електронском поштом или оних заведених на писарници овог органа, грађевински инспектор је излазио на терен како би на основу процене степена ризика одлучивао о покретању инспекцијског надзора и предизимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они

буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки.

Чланом 42. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако грађевински инспектор код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива по закону или другом пропису, инспектор надлежном правосудном органу подноси кривичну пријаву или захтев за покретање прекршајног поступка. С тим у вези, у току 2016. Године, поднето је укупно 2 прекршајне пријаве.

5. Обуке запослених

Ступањем на снагу Закона о инспекцијском надзору, Стална конференција градова и општина је организовала осмонедељну е-обуку коју су прошли шеф, инспектори и правници овог Одсека, од 11.04. до 07.06.2016.године, на тему „Изградња капацитета локалних инспекцијских служби“ и након успешно завршених тестова добили сертификате.

6. Информациони систем

Грађевински инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама података Одељења за урбанизам, грађевинарство и стамбено-комуналне делатности као и Одсека комуналне инспекције. Такође се за потребе спровођења Закона о озакоњењу објеката користе увиди у сателитски снимак РГЗ-а за 2015 годину, које служи грађевинском инспектору као помоћно средство у поступку утврђивања степена изграђености објекта у моменту вршења пописа незаконито изграђеног објекта.

Истовремено грађевински инспектори врше евиденцију предмета кроз попис.

7. Извршни поступак

Служби за извршење 2016. године, предато је 4 предмета за извршење решења одсека грађевинске инспекције донетих за уклањање објеката.

НАДЛЕЖНОСТ ПРОСВЕТНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Просветна инспекција Градске управе града Краљева, обавља поверене послове Министарства просвете, науке и технолошког развоја, на основу овлашћења из члана 146. став 2. и члана 147. и 148. Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", број 72/09, 52/11, 55/13, 35/15, 68/15 и 62/16) и Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 36/15).

Инспекцијски надзор се врши над установама образовања и васпитања (школе и предшколска установа).

У 2016. години просветни инспектори овог Одељења су по плану рада вршили инспекцијски надзор и то:

Планирани су надзори сходно броју установа на територији града Краљева, по тачкама донетим од стране Министарства просвете, науке и технолошког развоја (9 тачака)

Редован инспекцијски надзор је рађен у периоду јанауар – март 2016. годину за школску 2014/2015 и у периоду новембар – децембар 2016. за школску 2015/2016 годину.

У редовним надзорима по датим тачкама извршена је провера података из контролних листа и код свих надзираних субјеката је констатован незнатан степен ризика (контролне листе су саставни део записника).

Реализовано је 73 ванредних инспекцијских надзора, по представкама (пријавама) и утврђујући по захтеву надзираних субјеката (верификације).

У оквиру ванредних инспекцијских надзора у четири случаја било је налагања мера за отклањања незаконитости, које су установе у датом року спровеле и обавестиле инспекцију и приложиле документацију из које је видљиво и да је утврђена незаконитост, да су њене штетне последице отклоњене и да су прописане обавезе испуњене.

ПОДАЦИ ЗА 2016. ГОДИНУ ЗА СВЕ ПРОСВЕТНЕ ИНСПЕКТОРЕ

УКУПАН БРОЈ ЗА 2016. ГОД.	ПЛАНИРАНО	РЕАЛИЗОВАНО
РЕДОВАН НАДЗОР	62	62
ВАНРЕДНИ НАДЗОР	60	73
КОНТРОЛНИ НАДЗОРИ	/	/
ДОПУНИСКИ НАДЗОР	/	/
ПРИТУЖБЕ НА РАД ИНСПЕКТОРА	/	/
ПОДНЕТЕ ПРИЈАВЕ ДРУГОМ НАДЛЕЖНОМ ОРГАНУ ЗА УЧИЊЕНО КРИВИЧНО ДЕЛО ИЛИ ПРИВРЕДНИ ПРЕСТУП	/	/
ЗАХТЕВ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА	/	/