



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД КРАЉЕВО
ГРАДСКА УПРАВА
Број: 404-58-1/18-VII
Дана: 29.10.2018. године
Трг Јована Сарића 1.
К р а љ е в о

П И Т А Њ Е П О Н У Ћ А Ч А

Потенцијални понуђач-заинтересовано лице је дана 24.10.2018. године електронском поштом поставио питање и поднео захтев за додатним информацијама и појашњење конкурсне документације покренутог поступка јавне набавке у отвореном поступку ЈН број 404-58/18-VII набавка услуге физичко-техничког и противпожарног обезбеђења пословног простора Градске управе града Краљева, објављеног на Порталу ЈН дана 23.10.2018. године, везано за тражени додатни услов-довољни технички капацитет, односно да понуђач располаже Контролним центром на територији града Краљева, који има тим за интервенцију по дојавном сигналу од најмање два службеника обезбеђења. Потенцијални понуђач-заинтересовано лице сматра да се прописивањем оваквог услова у конкурсној документацији од стране наручиоца врши територијална дискриминација понуђача и повреда начела једнакости понуђача (члан 12. ЗЈН) и начела обезбеђивања конкуренције (члан 10. ЗЈН). Потенцијални понуђач-заинтересовано лице образлаже своје мишљење позивајући се на Закон о приватном обезбеђењу, који како каже важи за целу територију Републике Србије и истиче да је довољно да понуђач поседује један контролни центар на територији Републике Србије, с обзиром да контролни центар само прима и шаље информације (телефонске, видео аналогне, видео дигиталне, СМС, ГПРС, интернет...) и пита се која је разлика да ли се исти налази у Краљеву или Суботици или Врању, када је јасно да исти не излази на терен, већ се за то користе патролни тимови. Потенцијални понуђач истиче да питање поставља на основу члана 63. ЗЈН пре подношења Захтева за заштиту права.

О Д Г О В О Р Н А Р У Ч И О Ц А

Комисија за јавну набавку Наручиоца је сагласно члану 63. Закона о јавним набавкама, разматрала постављено питање и примљен захтев потенцијалног понуђача-заинтересованог лица за додатним појашњењем траженог додатног услова из конкурсне документације у поступку ЈН број 404-58/18-VII јавна набавка у отвореном поступку, набавка услуге физичко-техничког и противпожарног обезбеђења пословног простора Градске управе града Краљева, објављеног на Порталу ЈН дана 23.10.2018. године и утврдила да прописаним условима из Конкурсне документације Наручилац није повредио начело једнакости понуђача територијалном дискриминацијом, тиме што је у траженом техничком капацитету прописао да понуђач располаже Контролним центром на територији града Краљева, који има тим за интервенцију по дојавном сигналу од најмање два службеника обезбеђења, јер је исти у складу са чланом 44. Закона о приватном обезбеђењу („Службени гласник РС“, број 104/13 и 42/15).

Конкурсном документацијом предметне јавне набавке наручилац није повредио начело једнакости понуђача територијалном дискриминацијом, тиме што је у траженом техничком капацитету прописао ДОДАТНИ УСЛОВ „да понуђач располаже Контролним центром на територији града Краљева, који има тим за интервенцију по дојавном сигналу од најмање два службеника обезбеђења“, јер је овај услов прописан у свему у складу са чланом 44. Закона о приватном обезбеђењу („Службени гласник РС“, број 104/13 и 42/15). Сагласно овом члану закона понуду може поднети правно лице, предузетник или физичко лице са седиштем или пребивалиштем у било ком граду или селу на територији РС, али под условом да има Контролни центар на територији града Краљева, са свим техничким капацитетом и тимом за интервенцију по дојавном сигналу од најмање два службеника обезбеђења, како је прописано законом. Овим чланом је прописано да тим за интервенцију буде обавезни саставни део директно Контролног центра и да одатле у случају дојавног сигнала или позива са терена може у најкраћем року да изађе на лице места и интервенише, а све у складу са израђеним процедурама које се налазе у контролном центру. Испуњеност

овог услова понуђач доказује попуњавањем, потписивањем и оверавањем Изјаве дате у Прилогу 14. Конкурсне документације, са навођењем адресе Контролног центра, чиме је прописан најједноставнији начин доказивања испуњености овог услова, баш из разлога обезбеђивања што веће конкуренције, а не како се тврди ради њеног ограничавања. Наравно наручилац у фази стручне оцене понуда, сагласно члану 93. Закона о јавним набавкама и прописаним условима из Конкурсне документације у Прилогу 3-Упутство понуђачима како да сачине понуду-тачка 21. има право да изврши контролу (увид) код понуђача везано за испуњеност овог услова. Контролни центар пружалац услуге мора имати на територији града због самог квалитета тражене услуге обезбеђења, сигурности и брзине интервенције у евентуалним екстремним и ванредним ситуацијама и догађајима.

Такође указујемо да је чланом 76. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15) прописано да: *„Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета или друге додатне услове увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке“*. Наручилац је сагласно овом праву и прописао овај додатни услов техничког капацитета, који је у логичкој вези са предметом јавне набавке, уз прописивање најједноставнијег начина доказивања испуњености тог услова сагласно члану 77. истог закона. Дакле законом је прописано право наручиоца да прописује додатне услове из члана 76. Закона о јавним набавкама, као и начин доказивања испуњености тих услова, водећи рачуна при томе о самом предмету јавне набавке. Наручилац такође указује да је тражени додатни услов техничког капацитета Конкурсном документацијом прописан тако да га може испунити сваки потенцијални понуђач, дакле без територијалне дискриминације, имајући у виду да конкурсном документацијом није прописано да понуђач мора имати Контролни оперативни центар *пре расписивања ове јавне набавке*, чиме сваки потенцијални понуђач има могућност да га оснује на територији града Краљева за време самог трајања овог отвореног поступка јавне набавке, које је иначе 30 (тридесет) дана и да тако испуни овај тражени додатни услов. Овај додатни услов и начин његовог доказивања је прописан на овај начин баш због обезбеђивања што веће конкуренције, а не ради њеног ограничавања, што би требало да доведе и до добијања повољнијих понуда и квалитетније услуге за наручиоца.

И на крају наручилац истиче и указује на могућност понуђача да поднесе заједничку понуду као група понуђача сагласно члану 81. Закона о јавним набавкама и прописаним условима из конкурсне документације, како би овај услов могли да испуне заједно са понуђачем који га испуњава. На основу свега реченог наручилац сматра да је исправно прописао предметни додатни услов техничког капацитета сагласно закону и предмету набавке, не дискриминишући њиме понуђаче, нити територијално како се наводи, нити на било који други начин, поштујући законом прописана начела јавних набавки, пре свега начело обезбеђивања конкуренције и начело једнакости понуђача у поступку ове јавне набавке.

Наручилац истиче да је Законом о приватном обезбеђењу („Службени гласник РС“, број 104/13 и 42/15) прописано да почев од 01. јануара 2017. године услугу односно послове приватног обезбеђења могу вршити само правна лица, предузетници и физичка лица која имају одговарајућу прописану лиценцу издату од стране Министарства, а корисници услуга имају обавезу да ангажују искључиво лиценциране пружаоце услуге обезбеђења и не смеју да закључују уговоре о обезбеђењу са правним лицима и предузетницима који немају законом прописану лиценцу, нити смеју остати у уговореном односу са онима који је нису стекли до тог датума, а да је чланом 9. и чланом 44. истог закона прописана потребна лиценца за тајену услугу овом јавном набавком и то *„Лиценца за вршење послова физичко-техничке заштите лица и имовине и одржавање реда на спортским приредбама, јавним скуповима и другим местима окупљања грађана“*, као и обавеза носиоца ове лиценце да мора имати и Контролни центар са двадесетворочасовним дежурством опремљен потребним техничким уређајима и тимом за интервенцију по дојавном сигналу од најмање два службеника обезбеђења, који интервенишу у хитним случајевима, имајући у виду да је тражена услуга обезбеђења комбинација физичке и техничке заштите.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ