



СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ГРАДА КРАЉЕВА



ГОДИНА XLIII - БРОЈ 22 - КРАЉЕВО - 26. ОКТОБАР 2010. ГОДИНЕ

АКТИ ГРАДОНАЧЕЛНИКА ГРАДА КРАЉЕВА

400.

На основу члана 9. Закона о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС“, број 34/01), члана 4. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Службени гласник РС“, број 44/08-пречишћен текст) и члана 58. Одлуке о Градској управи града Краљева („Службени лист града Краљева“, број 6/08. 17/09 и 20/10)

градоначелник града Краљева, дана 26.10.2010. године донео је

О Д Л У К У

О ИЗМЕНАМА ОДЛУКЕ О КОЕФИЦИЈЕНТИМА ЗА ОБРАЧУН И ИСПЛАТУ ПЛАТА ИЗАБРАНИХ И ПОСТАВЉЕНИХ ЛИЦА И ЗАПОСЛЕНИХ У ОРГАНИМА ГРАДА КРАЉЕВА

Члан 1.

У члану 14. став 2. Одлуке о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Службени лист града Краљева“, број 2/10 и 21/10) мења се и гласи: „По основу квалитета и резултата рада основица за обрачун плата запослених и поста-

вљених лица у органима града Краљева може се увећати посебним решењем начелника Градске управе, јавног правобраниоца града, заштитника грађана и руководиоца Службе за буџетску инспекцију града, а највише до 60%“.

Члан 2.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу града Краљева“, а примењиваће се почев од обрачуна и исплате плата за октобар 2010. године.

Градоначелник града Краљева

I Број: 2157/2010

Дана: 26. октобра 2010. године

Градоначелник града Краљева
Љубиша Симовић, с.р.

401.

На основу члана 5. став 5. и члана 58. став 1. и 2. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, број 54/09), члана 44. тачка 3. и 5, а у вези са чланом 66. став 4. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07), члана 58. став 1, тачка 3. и 5, члана 87. став 3. и члана 121. став 1. Статута града Краљева („Службени лист града Краљева“, број 4/08), члана 10. и

13. Одлуке о буџету града Краљева за 2010. годину („Службени лист града Краљева“, број 24/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, број 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10),

градоначелник града Краљева, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Средства обезбеђена трансфером од другог нивоа власти Министарства за културу Републике Србије, решењима о преносу средстава, број: 451-04-649/2010-03 од 07.05.2010. године, пренета на рачун извршења буџета града Краљева као текући наменски трансфер од Републике у корист нивоа градова, изводом број 177 од 14.09.2010. године, у укупном износу од 1.199.990,00 динара, на име реализације одобреног пројекта, распоређују се Заводу за заштиту споменика културе Краљево за реализацију уговореног пројекта „Завршетак радова на дограђеном делу лапидаријума на Ђурђевим Ступовима, општина Нови Пазар“.

2. Средства из тачке 1. овог решења реализоваће се са Раздела 4. глава 11. - Завод за заштиту споменика, позиција 284, економска класификација 424000 - Специјализоване услуге - Одлуке о буџету града Краљева за 2010. годину („Службени лист града Краљева“, број 24/09), увећањем планиране апропријације за износ укупног наменског трансфера од другог нивоа власти из тачке 1. овог решења, у износу од 1.199.990,00 динара.

3. Средства из тачке 1. овог решења у укупном износу од 1.199.990,00 динара пренети на редован рачун Завода за заштиту споменика културе Краљево, број 840-69664-74 код Управе за трезор, Филијала Краљево, по испостављеном захтеву одговорног буџетског корисника.

4. Завод за заштиту споменика културе Краљево се обавезује да наменски утроши пренета средства овим решењем искључиво за реализацију циља за који су средства одобрена и то за реализацију Пројекта „Завршетак радова на дограђеном делу лапидаријума на Ђурђевим Ступовима, општине

Нови Пазар“ и да у року од 15 дана по завршетку програма, односно пројекта за које су пренета буџетска средства, а најкасније до краја текуће године, поднесе извештај о реализацији овог Пројекта са доказима о наменском коришћењу финансијских средстава Министарству за културу Републике Србије.

5. О извршењу овог решења стараће се Одељење за привреду и финансије Градске управе града Краљева и Одељење за друштвене делатности Градске управе града Краљева.

6. Ово решење објавити у „Службеном листу града Краљева“.

7. Решење доставити: Одељењу за привреду и финансије Градске управе града Краљева, Одељењу за скупштинске послове Градске управе града Краљева, Одељењу за друштвене делатности Градске управе града Краљева, Одељењу за заједничке послове Градске управе града Краљева, Заводу за заштиту споменика културе Краљево, Управи за трезор - Филијала Краљево и архиви.

Градоначелник града Краљева

І Број: 2012/10

Дана: 11. октобра 2010. године

Градоначелник града Краљева
Љубиша Симовић, с.р.

402.

На основу члана 5. став 5. и члана 58. став 1. и 2. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, број 54/09 и 73/10), члана 44. тачка 3. и 5, а у вези са чланом 66. став 4. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07), члана 58. став 1, тачка 3. и 5, члана 87. став 3. и члана 121, став 1. Статута града Краљева („Службени лист града Краљева“, број 4/08), члана 10. и 13. Одлуке о буџету града Краљева за 2010. годину („Службени лист града Краљева“, број 24/09), члана 9. Одлуке о ребалансу буџета града Краљева за 2010. годину

(„Службени лист града Краљева“, број 21/10) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, број 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10),

градоначелник града Краљева, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Средства обезбеђена трансфером од другог нивоа власти Министарства културе Републике Србије, решењем о преносу средстава, број: 451-04-637/2010-03 од 07.05.2010. године, пренета на рачун извршења буџета града Краљева као текући наменски трансфер од Републике у корист нивоа градова, изводом број 2 од 20.10.2010. године, у укупном износу од 1.361.350,00 динара, на име реализације одобреног пројекта, распоређују се Заводу за заштиту споменика културе Краљево за реализацију уговореног пројекта „Сликарско-конзерваторски радови на иконостасу и делу мобилијара у цркви Вазнесења Христовог у Кожетину, општина Александровац“.

2. Средства из тачке 1. овог решења реализоваће се са Раздела 4. глава 11. - Завод за заштиту споменика, позиција 284, економска класификација 424000 - Специјализоване услуге - Одлуке о буџету града Краљева за 2010. годину („Службени лист града Краљева“, број 24/09 и 21/10), увећањем планиране апропријације за износ укупног наменског трансфера од другог нивоа власти из тачке 1 овог решења, у износу од 1.361.350,00 динара.

3. Средства из тачке 1. овог решења у укупном износу од 1.361.350,00 динара пренети на редован рачун Завода за заштиту споменика културе Краљево, број 840-69664-74 код Управе за трезор, Филијала Краљево, по испостављеном захтеву одговорног буџетског корисника.

4. Завод за заштиту споменика културе Краљево се обавезује да наменски утроши пренета средства овим решењем искључиво за реализацију циља за који су средства одобрена и то за реализацију Пројекта „Сликарско-конзерваторски радови на иконостасу у делу мобилијара у цркви Вазнесења Христовог у Кожетину, општина Александровац“ и

да у року од 15 дана по завршетку програма, односно пројекта за које су пренета буџетска средства, а најкасније до краја текуће године, поднесе извештај о реализацији овог Пројекта са доказима о наменском коришћењу финансијских средстава Министарству културе Републике Србије.

5. О извршењу овог решења стараће се Одељење за привреду и финансије Градске управе града Краљева и Одељење за друштвене делатности Градске управе града Краљева.

6. Ово решење објавити у „Службеном листу града Краљева“.

7. Решење доставити: Одељењу за привреду и финансије Градске управе града Краљева, Одељењу за скупштинске послове Градске управе града Краљева, Одељењу за друштвене делатности Градске управе града Краљева, Одељењу за заједничке послове Градске управе града Краљева, Заводу за заштиту споменика културе Краљево, Управи за трезор - Филијала Краљево и архиви.

Градоначелник града Краљева

I Број: 2123/10

Дана: 22. октобра 2010. године

Градоначелник града Краљева
Љубиша Симовић, с.р.

АКТ ГРАДСКОГ ВЕЋА ГРАДА КРАЉЕВА

403.

На основу члана 56. став 1. у вези члана 66. став 5. и 7. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07), члана 76. став 3. Статута града Краљева („Службени лист града Краљева“, број 4/08), члана 33. у вези члана 34. Одлуке о Градској управи града Краљева („Службени лист града Краљева“, број 6/08, 17/09 и 20/10), члана 1. став 2. и члана 10. Закона о радним одно-

сима у државним органима („Службени гласник РС“, број 48/91, 66/91, 44/98, 49/99, 34/01, 39/02 и 79/05-други закон),

Градско веће града Краљева, на Деветој (ванредној) седници, одржаној 8. октобра 2010. године, донело је

Р Е Ш Е Њ Е

О ПОСТАВЉЕЊУ НАЧЕЛНИКА ГРАДСКЕ УПРАВЕ ГРАДА КРАЉЕВА

Поставља се Саша Пантелић, дипломирани правник из Краљева, на место начелника Градске управе града Краљева, на пет година.

Ово решење објавити у „Службеном листу града Краљева“.

О б р а з л о ж е њ е

Градско веће града Краљева расписало је оглас број: 111-1/10-03, који је објављен у листу „Послови“ дана 15.09.2010. године, за избор лица за постављење на место начелника Градске управе града Краљева.

Разматрајући једну благовремену и потпуну пријаву, Градско веће града Краљева је дана 1. октобра 2010. године донело Одлуку о избору кандидата Саше Пантелић за постављење на место начелника Градске управе града Краљева, број: 111-4/10-II, с обзиром да наведени кандидат испуњава све опште и посебне услове за избор за постављење на место начелника Градске управе града Краљева. На ову одлуку није изјављен приговор, пошто су кандидати Саша Пантелић и Слободан Здравковић, дана 7.10.2010. године, дали писану изјаву да се одричу права на приговор, чиме је Одлука о избору постала коначна.

Чланом 76. став 3. Статута града Краљева („Службени лист града Краљева“, број 4/08) прописано је да начелника Градске управе поставља Градско веће, на основу јавног огласа, већином гласова од укупног броја чланова Градског већа, на пет година, а идентичну одредбу садржи и члан 34. Одлуке о Градској управи града Краљева („Слу-

жбени лист града Краљева“, број 6/08, 17/09 и 20/10).

Чланом 1. став 2. Закона о радним односима у државним органима прописано је да се одредбе овог закона примењују на све запослене у државним органима и изабрана односно постављена лица, осим оних чија су права, обавезе и одговорности из радног односа уређени посебним прописима.

Сходно наведеном, одлучено је као у диспозитиву.

Правна поука: Против овог решења може се поднети тужба Основном суду у Краљеву у року од 15 дана од дана пријема истог.

Градско веће града Краљева

Број: 111-5/10-II

Дана: 8. октобра 2010. године

Председник Већа
градоначелник града Краљева
Љубиша Симовић, с.р.

АКТ УСТАВНОГ СУДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

404.

Уставни суд у саставу: председник др Боса Ненадић и судије др Оливера Вучић, др Марија Драшкић, Братислав Ђокић, Весна Илић Прелић, др Агнеш Картаг Одри, Катарина Манојловић Андрић, мр Милан Марковић, др Драгиша Слијепчевић, Милан Станић, др Драган Стојановић и Предраг Ћетковић, на основу члана 167. став 1. тачка 4. Устава Републике Србије, на седници одржаној 15. јула 2010. године, донео је

О Д Л У К У

1. Утврђује се да одредбе члана 5. до 7, 9. и 11. Одлуке о накнади за коришћење грађевинског земљишта („Службени лист општи-

не Краљево“, број 12/03), нису у сагласности са законом.

2. Не прихвата се иницијатива за покретање поступка за утврђивање незаконитости осталих одредаба Одлуке из тачке 1.

О б р а з л о ж е њ е

Уставном суду поднете су иницијативе за покретање поступка за оцену уставности и законитости Одлуке о накнади за коришћење грађевинског земљишта („Службени лист општине Краљево“, број 12/03). Подносилац прве иницијативе сматра да одредбе члана 5, 6, 7, 9. и 11. оспорене Одлуке нису у сагласности са одредбама члана 77. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 47/03). Према наводима иницијатора, разлози за оспоравање законитости одредаба члана 5, 6, 7, 9. и 11. Одлуке су у томе што је Привремени орган општине Краљево својим актом утврдио критеријуме за вредновање грађевинског земљишта који нису у складу са наведеним одредбама закона. Наиме, у оспореним одредбама Одлуке као критеријум за вредновање грађевинског земљишта предвиђен је, поред осталог, и критеријум који се односи на обављање одређених делатности у објектима који се налазе на грађевинском земљишту, па је на тај начин овај критеријум постао један од битних елемената на основу кога се утврђује висина накнаде за коришћење грађевинског земљишта. Иницијатор сматра да овако погрешно утврђен критеријум има за последицу утврђивање превисоких накнада за коришћење грађевинског земљишта, што оспорене одредбе Одлуке чини незаконитим. Подносилац друге иницијативе сматра да оспорена Одлука није донета у складу са чланом 77. Закона о планирању и изградњи, јер ни у једној својој одредби не садржи висину накнаде за коришћење грађевинског земљишта, како је то предвиђено ставом 5. наведеног члана Закона, тако да се на основу оспорене Одлуке не може знати нити је доступно јавности колика је висина накнаде за конкретни појединачни објекат. Иницијатор такође наводи да се на основу члана 11. оспо-

рене Одлуке не може поуздано знати колика је висина накнаде за коришћење грађевинског земљишта, с обзиром на то да је одредбама овог члана одлуке предвиђено да је висина накнаде по 1м² производ укупног броја бодова просторне јединице и одговарајуће вредности бода, коју утврђује Извршни одбор Скупштине општине Краљево посебном одлуком.

Доносилац акта, у свом одговору, наводи да је Привремени орган општине Краљево, на седници одржаној 12. септембра 2003. године, донео оспорену Одлуку на основу овлашћења из члана 80. тачка 7. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 49/99 и 27/01), члана 77. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 47/03 и 34/06), члана 24. став 1. тачка 7. Статута општине Краљево („Службени лист општине Краљево“, број 2/00) и члана 3. Одлуке о распуштању општине Краљево и образовању Привременог органа општине Краљево („Службени гласник РС“, број 71/03). Наиме, одредбом члана 80. тачка 7. Закона о локалној самоуправи предвиђено је да Скупштина општине, између осталог, утврђује накнаду за уређивање и накнаду за коришћење грађевинског земљишта, у складу са законом, док је иста надлежност Скупштине општине Краљево одређена одредбом члана 24. став 1. тачка 7. Статута општине Краљево. Одредбом члана 3. Одлуке о распуштању општине Краљево и образовању Привременог органа општине Краљево утврђено је да Привремени орган обавља послове Скупштине општине Краљево, утврђене законом и Статутом општине, до спровођења нових избора и конституисања Скупштине општине. Доносилац акта посебно истиче одредбу члана 77. став 5. Закона о планирању и изградњи којом је прописано да ближе критеријуме, мерила, висину, начин и рокове плаћања накнаде за коришћење грађевинског земљишта прописује општина, односно град, као непосредно законско овлашћење да Привремени орган општине Краљево пропише ближе критеријуме за вредновање грађевинског земљишта на основу укупних погодности које одређено земљиште пружа корисницима, као што су: обим и степен изграђености и уређености, положај

земљишта и развијеност градског саобраћаја, рационалност коришћења и друге околности од значаја за његово искоришћавање. На тај начин је извршено различито вредновање грађевинског земљишта за становање, за производне и њима сродне делатности, за занатске и њима сродне делатности, за делатности трговине на мало и њима сродне делатности, за делатности угоститељства и за остале пословне делатности. Полазећи од ових ближе утврђених критеријума, Привремени орган општине Краљево је оспореним одредбама члана 9. Одлуке утврдио да се вредновање грађевинског земљишта на подручју просторне јединице у погледу укупних погодности које то земљиште пружа при коришћењу, врши према посебним скуповима елемената, и да се заступљеност појединих елемената у сваком од посебних скупова елемената изражава одређеним бројем бодова према јединственој табели елемената за вредновање грађевинског земљишта на подручју просторних јединица у погледу погодности при коришћењу и да табела елемената чини саставни део оспорене Одлуке. Доносилац акта је, на основу изложеног, закључио да је Привремени орган општине Краљево искористио своја законска овлашћења, односно да их, у конкретном случају, није прекорачио.

У спроведеном поступку Уставни суд је утврдио следеће:

Уставни суд је најпре утврдио да је наведена иницијатива поднета у време важења Закона о поступку пред Уставним судом и правном дејству његових одлука („Службени гласник РС“, број 32/91, 67/93 и 101/05), који је престао да важи 6. децембра 2007. године, ступањем на снагу Закона о Уставном суду („Службени гласник РС“, број 109/07). Одредбом члана 112. Закона о Уставном суду предвиђено је да ће се поступци започети пред Уставним судом пре дана ступања на снагу овог закона, окончати по одредбама овог закона.

Привремени орган општине Краљево је на седници од 12. септембра 2003. године донео оспорену Одлуку на основу одредаба члана 77. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 47/03), члана 24. став 1. тачка 7. Статута општине Краље-

во („Службени лист општине Краљево“, број 2/00), члана 3. Одлуке Владе о распуштању општине Краљево и образовању Привременог органа општине Краљево („Службени гласник РС“, број 71/03) и члана 19. Пословника Привременог органа општине Краљево („Службени лист општине Краљево“, број 8/03). Овом одлуком су уређени, у складу са Законом о планирању и изградњи, основи и мерила за утврђивање висине, као и начин и рокови за плаћање накнаде за коришћење грађевинског земљишта (члан 1.). Чланом 2. оспорене Одлуке предвиђено је да се накнада за коришћење грађевинског земљишта плаћа у складу са одредбама члана 77. Закона о планирању и изградњи, да се накнада плаћа и за привремено коришћење изграђеног и неизграђеног грађевинског земљишта, да се накнада за изграђено грађевинско земљиште обрачунава по 1м² стамбеног, односно пословног простора, а за неизграђено грађевинско земљиште по 1м² земљишта и 1м² површине изграђеног привременог објекта. Истим чланом је дефинисано шта се сматра корисним стамбеним корисним пословним простором у смислу ове одлуке. Одредбама члана 3. и 4. Одлуке одређени су обвезници плаћања накнаде за стамбени простор и обавза власника да измири накнаду за коришћење грађевинског земљишта уколико је непосредни корисник - закупац не измири. Одредбама члана 5. Одлуке предвиђено је: да се износ накнаде утврђује вредновањем оствареног степена комуналне опремљености земљишта и погодности које корисници стичу или имају његовим коришћењем, односно утврђивањем укупних погодности које грађевинско земљиште пружа корисницима, да се вредновање грађевинског земљишта за утврђивање укупних погодности које одређено земљиште пружа корисницима (као што су обим и степен изграђености и уређености, положај земљишта и развијеност градског саобраћаја, рационалност коришћења и друге околности од значаја за његово искоришћавање), врши посебно за становање, за производне и њима сродне делатности, за занатске и њима сродне делатности, за делатности трговине на мало и њима сродне делатности, за делатности угоститељства и за остале пословне делатности, док су оспореним одредбама члана 6. такса-

тивно наведене делатности према класификацији делатности које су обухваћене производним, занатским, угоститељским и осталим делатностима из члана 5. Одлуке. Одредбама члана 7. до 11. Одлуке предвиђено је: да уколико корисник грађевинског земљишта на истој локацији обавља више различитих делатности примениће се висина накнаде за регистровану делатност за коју је утврђена највиша вредност бода (члан 7.); да се вредновање грађевинског земљишта у смислу члана 6. ове одлуке врши по просторним јединицама чије су границе утврђене за Краљево, Матарушку Бању и Ушће (члан 8.); да се вредновање грађевинског земљишта на подручју просторне јединице, у погледу укупних погодности које то земљиште пружа при коришћењу, врши према посебним скуповима елемената утврђених овом одлуком и то посебно за сваку групу корисника грађевинског земљишта, да се заступљеност појединих елемената у сваком од посебних скупова елемената изражава одређеним бројем бодова према јединственој табели за вредновање грађевинског земљишта на подручју просторних јединица у погледу погодности при коришћењу, као и да табела елемената чини саставни део ове одлуке (члан 9.); да је Дирекција за планирање и изградњу одговорна за прикупљање података, вођење потребних евиденција и обављање стручних послова на вредновању грађевинског земљишта, прикупљање и ажурирање података у стању у простору и свим корисницима грађевинског земљишта, обрачун, наплату и аутоматску обраду наведених података (члан 10.); да је висина накнаде по 1^м производ укупног броја бодова просторне јединице и одговарајуће вредности бода, да вредност бода и делатности, односно групе делатности утврђује посебном одлуком Извршни одбор Скупштине општине Краљево и да до утврђивања висине накнаде за наредни период корисник грађевинског земљишта плаћа аконтацију у висини накнаде утврђене у претходном обрачунском периоду (члан 11.). Одредбама члана 12. до 15. Одлуке уређена су правила за плаћање накнаде за коришћење грађевинског земљишта које припада стамбеној згради, грађевинске парцеле која није формирана, грађевинских парцела у улицама без водовода и канализа-

ције или савременог уличног застора, за гаражни простор и за коришћење грађевинског земљишта које је дато за обављање пословне делатности. Чланом 16. Одлуке прописано је да висину накнаде, начин и рокове плаћања утврђује Дирекција решењем за сваког корисника појединачно, право корисника на приговора против овог решење о коме одлучује Управни одбор Дирекције и одређени су рокови за плаћање накнаде за коришћење грађевинског земљишта, а одредбама члана 17. Одлуке да обрачун и наплату накнаде врши Дирекција, да је накнада приход буџета општине Краљево и да Дирекција може поверити наплату накнаде другим правним или физичким лицима. Дале су одредбама члана 18. и 19. Одлуке одређене обавезе одређених општинских органа управе и обвезника плаћања накнаде према Дирекцији у поступку одређивања висине накнаде за коришћење грађевинског земљишта. Чланом 20. Одлуке предвиђено је да се средства које се остваре у складу са одредбама ове одлуке користе за реализацију програма уређивања грађевинског земљишта, док су одредбама члана 21. и 22. Одлуке предвиђена примена прописа за шифрирање делатности обвезника накнаде и Упутства за примену Одлуке о накнади за коришћење грађевинског земљишта општине Краљево из 1988. године у деловима који нису у супротности са одредбама ове одлуке. Завршним одредбама члана 23. и 24. Одлуке прописан је престанак важења раније Одлуке и ступање на снагу ове одлуке.

Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 47/03, 34/06, 39/09-Одлука Уставног суда, 72/09-други закон), у односу на који иницијатор тражи оцену законитости оспорених одлука, престао је да важи 11. септембра 2009. године, на основу одредбе члана 222. став 1. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 72/09 и 81/09-исправка). Нови Закон о планирању и изградњи не предвиђа плаћање накнаде за коришћење грађевинског земљишта, која је била прописана одредбама члана 77. Закона из 2003. године, због промене у режиму својине на грађевинском земљишту. Међутим, одредбом члана 220. важећег Закона о планирању и изградњи прописано је да се накнада за коришћење грађевинског зе-

мљишта плаћа у складу са Законом о планирању и изградњи из 2003. године, док се наведена накнада не интегрише у порез на имовину. Имајући у виду наведено, Уставни суд је констатовао да се оцена законитости оспорених Одлука може извршити у односу на одредбе Закона о планирању и изградњи из 2003. године, које се односе на накнаду за коришћење грађевинског земљишта, а које су и биле правни основ за њихово доношење.

Законом о планирању и изградњи из 2003. године прописано је: да је грађевинско земљиште земљиште на којем су изграђени објекти и земљиште које служи редовној употреби тих објеката, као и земљиште које је, у складу са законом, одговарајућим планом предвиђено за изградњу и редовно коришћење објеката и да се грађевинско земљиште користи према његовој намени и на начин којим се обезбеђује његово рационално коришћење, у складу са законом (члан 67.); да грађевинско земљиште може бити јавно грађевинско земљиште и остало грађевинско земљиште (члан 68.); да јавно грађевинско земљиште одређује општим актом општина, у складу са овим законом и урбанистичким планом, као и да се јавно грађевинско земљиште не може отуђити из државне својине (члан 70. став 1. и 7.); да се грађевинско земљиште користи као изграђено и неизграђено, да је изграђено грађевинско земљиште оно земљиште на коме су изграђени објекти у складу са законом, намењени за трајну употребу, док је неизграђено грађевинско земљиште оно земљиште на којем нису изграђени објекти, на којем су изграђени објекти супротно закону или на којем су изграђени привремени објекти (члан 75.). Одредбама члана 77. овог закона одређено је: да накнаду за коришћење изграђеног јавног грађевинског земљишта и осталог грађевинског земљишта у државној својини плаћа власник објекта (став 1.); да, изузетно, накнаду из става 1. овог члана плаћа носилац права коришћења на објекту, односно посебном делу објекта, а ако је објекат, односно посебан део објекта дат у закуп, накнаду плаћа купац објекта, односно дела објекта (став 2.); да накнаду за коришћење неизграђеног јавног грађевинског земљишта и осталог грађевинског земљишта

у државној својини плаћа корисник (став 3.); да се висина накнаде из става 1. и 2. овог члана утврђује у зависности од обима и степена уређености земљишта, његовог положаја у насељу, опремљености земљишта објектима друштвеног стандарда, саобраћајне повезаности земљишта са локалним, односно градским центром и другим садржајима у насељу, односно погодностима које земљиште има за кориснике (став 4.); да ближе критеријуме, мерила, висину, начин и рокове плаћања накнаде из става 1. и 2. овог члана, прописује општина, односно град, односно град Београд (став 5.); да се принудна наплата накнаде из става 1. и 2. овог члана врши по прописима којима се уређује порески поступак и пореска администрација (став 6.). Одредбама члана 78. Закона прописано је да се накнада за коришћење осталог грађевинског земљишта које није у државној својини плаћа ако је то земљиште средствима општине, односно другим средствима у државној својини опремљено основним објектима комуналне инфраструктуре (електрична мрежа, водовод, приступни пут и сл.) (став 1.); да се накнада за коришћење осталог неизграђеног грађевинског земљишта плаћа и у случају ако се то земљиште не приведе намени, односно не понуди у откуп општини ради привођења намени у року од две године од дана доношења урбанистичког плана (став 2.); да се висина накнаде из става 2. овог члана утврђује као и за остало изграђено грађевинско земљиште, у складу са овим законом (став 3.); да се у погледу утврђивања обавезе плаћања накнаде из става 1. и 2. овог члана примењују одредбе члана 77. овог закона у погледу мерила, висине, начина, рокова плаћања и принудне наплате накнаде (став 4.).

Законом о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07) прописано је: да општина, преко својих органа, у складу с Уставом и законом утврђује стопе изворних прихода општине, начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада и да доноси програме уређења грађевинског земљишта, уређује и обезбеђује вршење послова уређења и коришћења грађевинског земљишта и утврђује висину накнаде за уређивање и коришћење грађевинског зе-

мљишта (члан 20. тачка 4. и 8.); да су органи општине скупштина општине, председник општине, општинско веће и општинска управа (члан 27.).

Законом о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 62/06) прописано је: да јединици локалне самоуправе припадају изворни приходи остварени на њеној територији у које спада, између осталог, и накнада за коришћење грађевинског земљишта (члан 6. тачка 5.) и да стопе изворних прихода, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада утврђује скупштина јединице локалне самоуправе својом одлуком, у складу са законом (члан 7. став 1.).

На основу наведеног следи да је општина овлашћена да уређује и обезбеђује коришћење грађевинског земљишта, као и да је надлежни орган општине овлашћен да својом одлуком утврди висину накнаде за коришћење грађевинског земљишта. Међутим, начин и мерила за одређивање висине ове накнаде морају се прописати у складу са законом. Одредбом члана 77. став 4. Закона о планирању и изградњи из 2003. године предвиђени су критеријуми за утврђивање висине накнаде за коришћење грађевинског земљишта којих се општина мора придржавати приликом одређивања висине ове накнаде. Ти критеријуми односе се на обим и степен уређености земљишта, његов положај у насељу, опремљеност земљишта објектима друштвеног стандарда, саобраћајне повезаности земљишта са локалним, односно градским центром, радним зонама и другим садржајима у насељу, односно погодностима које земљиште има за кориснике. Сагласно ставу 5. истог члана Закона, општина има овлашћење да у оквиру наведених законом утврђених критеријума својим актом пропише ближе критеријуме и мерила за плаћање предметне накнаде. Наведено овлашћење омогућава ефикасније вредновање појединих законских критеријума, нарочито оних који су шире постављени, без посебне конкретизације, али не и право на прописивање неких нових критеријума који нису предвиђени Законом о планирању и изградњи. Наиме, критеријуми предвиђени наведеним Законом се односе на опште погодности које

грађевинско земљиште пружа својим корисницима према обиму и степену уређености, положају и опремљености. У Закону нису наведене све погодности које би грађевинско земљиште могло да пружи корисницима грађевинског земљишта у различитим јединицама локалне самоуправе имајући у виду њихове специфичности, па је само у том делу остављено надлежним органима јединица локалне самоуправе да евентуално ближе уреде неке критеријуме који би због тих специфичности могли да представљају погодности за кориснике грађевинског земљишта на територији појединих општина, односно градова.

Полазећи од наведеног, Уставни суд је оценио да је привремени орган општине Краљево био овлашћен да оспореном Одлуком о накнади за коришћење грађевинског земљишта пропише ближе критеријуме, мерила, висину, начин и рокове плаћања накнаде за коришћење грађевинског земљишта на територији општине Краљево.

Чланом 5. став 1. оспорене Одлуке предвиђени су критеријуми за утврђивање висине накнаде за коришћење грађевинског земљишта, и то: остварени степен комуналне опремљености земљишта и погодности које корисници стичу или имају његовим коришћењем, односно утврђивањем укупних погодности које грађевинско земљиште пружа корисницима. Ове погодности су разрађене ставом 2. истог члана и односе се на обим и степен изграђености и уређености, положај земљишта и развијеност градског саобраћаја, рационалност коришћења и друге околности од значаја за његово искоришћавање. Имајући у виду да су одредбом члана 77. став 4. Закона о планирању и изградњи прописани критеријуми за утврђивање накнаде за коришћење грађевинског земљишта и да општина може својим актом да пропише само ближе критеријуме за утврђивање накнаде за коришћење грађевинског земљишта Уставни суд је утврдио да привремени орган општине Краљево није одредбама члана 5. оспорене Одлуке преузео законске критеријуме, већ је одредио другачије критеријуме за утврђивање висине накнаде за коришћење грађевинског земљишта од критеријума који су прописани у Закону о планира-

њу и изградњи из 2003. године, за шта није имао овлашћење у Закону. Наиме, износ накнаде за коришћење грађевинског земљишта може се утврђивати само на основу вредновања законских критеријума, а не прописивањем нових критеријума или изостављањем неког од законских критеријума из система вредновања. Поред наведеног, одредбом члана 5. став 2. Одлуке предвиђено је да се вредновање наведених критеријума врши посебно у односу на становање, за производне и њима сродне делатности, за занатске и њима сродне делатности, за делатности трговине на мало и њима сродне делатности, за делатности угоститељства и за остале пословне делатности. На тај начин је Привремени орган општине Краљево у оспорену Одлуку увео као критеријуме за одређивање висине накнаде за коришћење грађевинског земљишта још два критеријума. То су намена објекта и врсте делатности које обвезник плаћања накнаде обавља.

Поступајући на описани начин Привремени орган општине Краљево није на основу законског овлашћења из члана 77. став 5. Закона о планирању и изградњи ближе прописао већ утврђене законске критеријуме, већ је одредио да се на основу намене објекта (за становање или обављање пословне делатности) и врсте делатности коју корисник обавља у свом пословном простору непосредно одређује висина накнаде за коришћење грађевинског земљишта. То конкретно значи да корисник стана на грађевинском земљишту које је опремљено идентично као и грађевинско земљиште корисника пословног простора плаћа накнаду која је различита у односу на кориснике пословног простора, док корисници пословног простора плаћају различите накнаде за коришћење истог грађевинског земљишта у зависности од тога да ли обављају производне, занатске, трговинске или угоститељске делатности. Овакав начин одређивања висине накнаде за коришћење грађевинског земљишта био је могућ у време важења Закона о грађевинском земљишту („Службени гласник РС“, број 44/95, 16/97 и 23/01), јер је одредбама члана 27. овог закона било прописано да мерила, висину, начин и рокове плаћања накнаде за коришћење градског грађевинског земљи-

шта утврђује општина својим актом, којим се то земљиште може различито категорисати, према погодностима које оно пружа, с обзиром на положај у насељеном месту и намени коришћења (за становање, за производњу или другу делатност). Значи намена коришћења објекта је била један од законских критеријума на основу којих су се цениле погодности које грађевинско земљиште пружа корисницима и на основу кога се утврђивала висина накнаде за његово коришћење. Међутим, Закон о грађевинском земљишту је престао да важи 13. маја 2003. године, ступањем на снагу Закона о планирању и изградњи из 2003. године, из кога је изостављен наведени критеријум. Законом о планирању и изградњи су утврђени нови критеријуми за одређивање висине накнаде за коришћење грађевинског земљишта, а општини је дато само овлашћење да пропише ближе критеријуме за одређивање висине ове накнаде, у складу са законским критеријумима.

Према оцени Уставног суда, намена објекта и врста делатности коју обавља корисник грађевинског земљишта могу бити од значаја за утврђивање одговарајућих пореских обавеза, али то нису критеријуми за утврђивање висине накнаде за коришћење грађевинског земљишта који су прописани Законом о планирању и изградњи из 2003. године, а свакако не могу бити ближи критеријуми за одређивање погодности које грађевинско земљиште пружа кориснику грађевинског земљишта, јер се у самом Закону прописује шта могу бити погодности ове врсте. Полазећи од наведеног, Уставни суд је оценио да је Привремени орган општине Краљево прекорачио законска овлашћења у прописивању ближих критеријума за одређивање висине накнаде за коришћење грађевинског земљишта, јер је, супротно Закону о планирању и изградњи из 2003. године, одредбама члана 5. оспорене Одлуке предвидео критеријуме које овај Закон не предвиђа. Сагласно наведеном, Уставни суд је оценио да одредбе члана 5. оспорене Одлуке нису у сагласности са чланом 77. став 5. Закона о планирању и изградњи из 2003. године. Из истих разлога, Уставни суд је оценио да ни одредбе члана 6, 7, 9. и 11. оспорене Одлу-

ке нису у сагласности са Законом о планирању и изградњи, јер су ове одредбе Одлуке у директној вези са оспореним чланом 5. Одлуке, а односе се: на одређивање производних, занатских, трговинских, угоститељских и осталих пословних делатности из члана 5. Одлуке (члан 6.); на одређивање висине накнаде за коришћење грађевинског земљишта за обвезнике који обављају више различитих делатности (члан 7.); на одређивање скупова елемената за вредновање грађевинског земљишта према групама корисника који су одређени чланом 6. оспорене Одлуке (члан 9.); и на одређивање висине накнаде по 1 м² на основу вредновања елемената из члана 9. Одлуке и вредности бода који посебном одлуком утврђује надлежни орган општине (члан 11.). Поред тога, Уставни суд је утврдио да оспорена одредба члана 11. Одлуке није сагласна ни са чланом 27. Закона о локалној самоуправи којим се не предвиђа постојање Извршног одбора Скупштине општине као органа општине.

На основу изнетог и одредбе члана 53. став 2. Закона о Уставном суду („Службени гласник РС“, број 109/07), Уставни суд је утврдио да одредбе члана 5, 6, 7, 9. и 11. оспорене Одлуке о накнади за коришћење грађевинског земљишта, коју је донео Привремени орган општине Краљево, нису у сагласности са законом. Уставни суд је одлучио без доношења решења о покретању поступка, јер су наведеним одредбама оспорене Одлуке регулисана питања о којима Суд већ има заузет став, изражен у донетим одлукама поводом истог спорног уставноправног питања у предметима IУл-157/2009 од 16. априла 2010. године, IУл-154/2009 од 20. маја 2010. године и IУл-160/2009 од 17. јуна 2010. године.

Поред наведеног, Уставни суд је оценио да нема основа за покретање поступка за утврђивање незаконитости осталих одредаба оспорене Одлуке о накнади за коришћење грађевинског земљишта, па је на основу одредбе члана 53. став 3. Закона о Уставном суду одлучио као у тачки 2. изреке.

Поводом навода из иницијативе да се из оспорене Одлуке не може утврдити висина накнаде за коришћење грађевинског земљишта за сваки објекат појединачно, Уставни суд је утврдио да одређивање висине накнаде за конкретне обвезнике плаћања ове накнаде није предмет ове одлуке, већ Решења које доноси Дирекција за планирање и изградњу града Краљева, на основу овлашћења из оспорене Одлуке и применом мерила која су овом одлуком утврђена. Имајући у виду да је решење појединачни правни акт, Уставни суд констатује да, сагласно одредбама члана 167. Устава, није надлежан да врши оцену уставности и законитости оваквих аката.

Имајући у виду све изложено, Уставни суд је, на основу одредаба члана 45. тачка 4. и члана 46. тачка 5. Закона о Уставном суду и одредбе члана 84. Пословника о раду Уставног суда („Службени гласник РС“, број 24/08 и 27/08), донео Одлуку као у изреци.

На основу одредбе члана 168. став 3. Устава, одредбе члана 5. до 7, 9. и 11. Одлуке о накнади за коришћење грађевинског земљишта („Службени лист општине Краљево, број 12/03), коју је донео Привремени орган општине Краљево, престају да важе даном објављивања Одлуке Уставног суда у „Службеном гласнику Републике Србије“.

Председник Уставног суда
др Боса Ненадић, с.р.

САДРЖАЈ

Рег. бр.		Страна
АКТИ ГРАДОНАЧЕЛНИКА ГРАДА КРАЉЕВА		
400.	Одлука о изменама Одлуке о коефицијентима за обрачун и исплату плата изабраних и постављених лица и запослених у органима града Краљева,	1
401.	Решење о распореду средстава, I број: 2012/10 од 11.10.2010. године	1
402.	Решење о распореду средстава, I број: 2123/10 од 22.10.2010. године	2
АКТ ГРАДСКОГ ВЕЋА ГРАДА КРАЉЕВА		
403.	Решење о постављењу начелника Градске управе града Краљева	3
АКТ УСТАВНОГ СУДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ		
404.	Одлука Уставног суда Републике Србије, број: IУ-10/2007 од 4.10.2010. године	4

Издавач: Скупштина града Краљева - Главни и одговорни уредник Миљана Зиндовић,
заменик секретара Скупштине града Краљева - Телефон: 036/306-020

Текући рачун: 840-733152843-12 за претплатнике који се финансирају из буџета Републике Србије
840-745151843-03 за претплатнике који се финансирају из буџета локалне самоуправе и остале претплатнике
Штампа: "Кварк", Краљево